



目 录

导论	1
第一章 市场经济概述	7
第一节 市场经济的含义	7
第二节 市场经济的发展阶段	13
第三节 市场经济的一般特征	19
第四节 现代市场经济体制的基本框架	23
本章小结	29
第二章 市场经济的运行机制与运行规律	31
第一节 市场机制的含义、特征与功能	31
第二节 市场机制的类型	38
第三节 市场经济的运行规律	50
本章小结	57
第三章 现代市场经济的运行模式	59
第一节 自由市场经济模式	60
第二节 社会市场经济模式	65
第三节 有计划市场经济模式	71
第四节 政府主导型的市场经济模式	75
本章小结	81
第四章 社会主义市场经济体制的确立	84
第一节 我国选择社会主义市场经济的依据	84
第二节 我国建立社会主义市场经济体制的历程	93
本章小结	102
第五章 社会主义市场经济	104
第一节 社会主义市场经济的含义	104
第二节 社会主义市场经济的基本特征	109
第三节 建立社会主义市场经济体制的关键环节	112
本章小结	117
第六章 向市场经济体制过渡的理论与实践	119
第一节 中国过渡经济的特征	119
第二节 向市场经济过渡的方式	124
第三节 中国渐进式改革的特征及经验	128

本章小结·····	137
第七章 社会主义市场经济中的所有制结构 ·····	140
第一节 所有制与产权·····	140
第二节 我国所有制结构的历史沿革·····	146
第三节 社会主义初级阶段的所有制结构·····	152
本章小结·····	161
第八章 社会主义市场经济中的个人收入分配制度 ·····	164
第一节 我国个人收入分配制度的变迁历程·····	164
第二节 社会主义初级阶段的个人收入分配制度·····	170
第三节 我国收入分配制度存在的问题与完善建议·····	180
本章小结·····	184
第九章 社会主义市场经济中的企业制度 ·····	186
第一节 企业的含义、特征和基本功能·····	186
第二节 我国国有企业改革的历史进程·····	188
第三节 现代企业制度·····	199
第四节 完善公司治理结构·····	206
本章小结·····	215
第十章 社会主义市场经济中的市场体系 ·····	217
第一节 市场的含义与功能·····	217
第二节 社会主义市场经济中的市场体系·····	224
第三节 社会主义市场经济中的市场规则·····	234
本章小结·····	239
第十一章 社会主义市场经济中的政府行为 ·····	241
第一节 市场失灵与政府失灵·····	241
第二节 社会主义市场经济中政府的经济职能·····	247
第三节 社会主义市场经济中的宏观调控·····	252
本章小结·····	266
第十二章 社会主义市场经济中的社会保障制度 ·····	268
第一节 社会保障制度概述·····	268
第二节 发达国家的社会保障制度·····	274
第三节 我国社会保障制度的建立和完善·····	285
本章小结·····	293
第十三章 社会主义市场经济中的对外开放 ·····	295
第一节 对外开放是我国的基本国策·····	295
第二节 我国对外开放的格局与形式·····	299
第三节 我国对外开放的成就与经验·····	311
本章小结·····	314
后记 ·····	316

导 论

我国经济体制改革确定什么样的目标模式，是关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。1992年10月党的十四大明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。1993年3月29日《中华人民共和国宪法修正案》第7条将宪法第15条“国家在社会主义公有制基础上实行计划经济”修改为“国家实行社会主义市场经济”。1993年11月，党的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步勾画了建立社会主义市场经济体制的蓝图和基本框架，明确指出要在20世纪末初步建立起社会主义市场经济体制。

党的十四大以后，我国的市场化改革开始全面推进，改革在不少领域取得重要突破，到20世纪末，社会主义市场经济体制的基本框架在我国已经初步确立，市场在资源配置中开始较大程度地发挥基础性作用。2002年11月党的十六大将21世纪头20年改革的主要任务定位为“完善社会主义市场经济体制”。为了贯彻落实党的十六大提出的建成完善的社会主义市场经济体制的战略部署，2003年10月党的十六届三中全会审议并通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，从此我国的经济体制改革进入了完善社会主义市场经济体制的关键时期。30多年的改革历程使我们坚信，社会主义市场经济体制的建立和完善，必将会使我国的国民经济持续、快速、健康地发展，必将会使我国的社会主义经济充满生机和活力。

鉴于我国的社会主义市场经济体制还处于完善过程中，着眼发展、用现代眼光来理解和认识社会主义市场经济，对于廓清种种模糊和错误认识、坚定正确的改革方向具有重要的意义。市场经济实质上是一种资源配置方式，理解资源配置问题需要从人类的生存谈起。人类要生存就必须消费，要消费就必须进行生产，

要生产就必须消费资源，而资源是稀缺的、有限的。资源的稀缺是相对于人类无限的需求而言的，需求的无限性与资源稀缺性之间的矛盾，促使人们不断寻找合理的、有效率的资源配置方式，希望以最少的稀缺资源使需要得到最大限度的满足。在社会化大生产条件下，人类能够找到的资源配置方式有两种：一是市场经济，二是计划经济。计划经济和市场经济所要解决的问题及所要面对的资源约束条件是相同的，但是，二者在具体的资源配置方式上却呈现出不同的特征。在计划经济体制下，中央计划部门通过指令性计划和行政命令分配社会资源，生产什么、生产多少、怎样生产都由中央计划和政府部门直接调节。在市场经济体制下，主要通过市场机制来解决生产什么、如何生产、为谁生产这三大基本问题。在两种资源配置方式并存的几十年里，实践的结果证明，计划经济体制并没有取得成功。计划经济体制失败的根本原因在于其配置资源的效率逊于市场经济体制。

计划经济体制最早形成于苏联，后来在东欧的社会主义国家和中国得以推广。20世纪50年代末60年代初，实行计划经济体制的苏联和东欧诸国，经济增长缓慢，经济结构僵化，经济运行动力不足、效率低下的问题日益明显。在这种情况下，苏联和东欧诸国都不同程度地对高度集中的计划经济体制进行了一些改革，改革的主要举措是引入市场机制的作用。在我国，对于社会主义经济中是否存在商品货币关系、是否需要发挥市场的作用的探讨，从计划经济体制建立初期就开始了。例如，1956~1957年关于社会主义条件下要不要市场的讨论，1958~1959年关于社会主义经济中价值规律的讨论，1961~1964年关于价格形成机制的讨论，都涉及了社会主义经济中的市场机制问题。在讨论中，许多人都提出了社会主义经济建设中必须利用市场关系，发挥价值规律的作用。例如，著名经济学家孙治方明确提出，必须把计划建立在价值规律基础上，给企业以经济自主权。但是，当时对于这一问题的认识从总体上还没有超出传统计划经济理论的范畴。对于社会主义经济中市场机制作用问题的深入探索是随着我国经济体制改革的逐步推进而展开的。

改革开放以来，我国对社会主义经济中市场机制作用的认识经历了一个漫长、曲折的过程。从1979年的“计划经济为主、市场调节为辅”，到1984年的“有计划商品经济”，再到1987年提出“国家调节市场、市场引导企业”，就经历了近10年的时间。我国对计划和市场关系认识的新发展是在1992年，集中表现为打破了社会主义等于计划经济、资本主义等于市场经济的传统观念，确立了社会主义市场经济理论。在我国，这一思想的开拓者是邓小平同志。早在1979年11月邓小平同志在会见美国《不列颠百科全书》的副总编吉尼等人时就说：“市场只限于资本主义社会，资本主义的市场经济，这肯定是不正确的，社会主义也可以搞市场经济，社会主义的市场经济方法上和资本主

义社会基本相似。”后来在1980年、1984年、1989年邓小平同志又在不同的场合分别表达了自己的这一观点。1990年邓小平同志又明确提出，理论上要搞懂资本主义与社会主义的区别不是计划、市场这样的内容，不要以为搞点市场经济就是走资本主义道路，没那么回事，计划经济和市场调节都很重要。1992年春天，邓小平在南方讲话中对社会主义经济中计划和市场问题作了新的历史性概括。他在视察深圳时和深圳市委领导人的谈话中指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划，市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场，计划和市场都是经济手段，计划多一点还是市场多一点，不是社会主义和资本主义的本质区别。”^①邓小平同志的这一精辟论断扫清了长期弥漫在计划与市场姓“社”姓“资”问题上的迷雾，对市场和计划关系问题的争论作了科学总结，从根本上解除了把计划经济和市场经济看做属于基本制度范畴的思想束缚，在计划和市场关系的认识上实现了关键性突破，指明了中国经济体制改革的方向。1992年10月党的十四大召开，十四大报告明确提出：我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，进一步解决和发展生产力。这等于从理论上正式确认了社会主义经济是市场经济。

市场经济是与计划经济相对应的一种资源配置方式，它揭示的是调节经济的手段和方法问题，本身既不姓“资”，也不姓“社”。它不是区分社会经济制度的标志和尺度，既可以存在于资本主义社会，也可以存在于社会主义社会。从历史上看，市场经济产生于资本主义的生产方式，一部资本主义的发展史就是一部市场经济的发展史。从资本主义的发展过程来看，市场经济从产生到现在经历了自由市场经济阶段和现代市场经济两个阶段。

自由市场经济是与资本主义经济同时产生的，成熟于18世纪中叶到19世纪中叶，并在资本主义世界获得广泛发展。自由市场经济有两个最显著的特征：一是自由竞争，即人、财、物等各种资源可以在各部门之间自由流动，不存在进入和退出的障碍，任何一个企业都不能谋求在生产和流通中的垄断地位；二是实行自由放任的经济政策，即政府不直接干预经济生活。古典自由主义经济学家认为，市场机制是万能的，自由竞争是完美无缺的，经济人是有充分理性的，市场经济可以在市场机制这只“无形的手”的指挥下有效地运转，因此不需要政府的干预。但是，在第二次科学技术革命的作用下，自由市场经济体制的弊端日益暴露。一是市场机制本身固有的缺陷解决不了公共产品、外部性等问题，造成资源配置的低效率；二是“看不见的手”调节的不确定性，容易导致社会生产的无序状态，破坏再生产的比例关系和协调发展，引发生产过剩的经济危机；三是收入分配不公问题日益严重。于是，人们惊呼“市场失灵”，1929~1933年席卷整个

^① 邓小平：《邓小平文选》，第三卷，人民出版社，1993年，第373页。

资本主义世界的大危机就是“市场失灵”的集中体现。为缓和金融危机、解决自由放任市场经济带来的严重问题，自20世纪30年代大危机之后，资本主义国家纷纷开始干预经济生活，自由市场经济开始转向现代市场经济。

现代市场经济产生于20世纪30年代，第二次世界大战后逐步完善。1929~1933年爆发了一场席卷整个资本主义国家的经济大危机。为了摆脱危机，资本主义国家纷纷开始利用国家政权，通过全面大规模的干预社会经济，缓和阶级矛盾，渡过经济危机。美国推行的罗斯福“新政”是资本主义国家干预和调节社会经济的最初尝试，也是现代市场经济产生的历史起点。

1933年3月，罗斯福总统上台后一反传统对策，否定自由放任，主张国家对宏观经济进行适度干预与调节，推出了罗斯福“新政”。罗斯福“新政”是对传统自由市场经济的致命冲击，它宣告了自由放任经济在美国的结束。同时，罗斯福“新政”的成功，也使得以国家干预为主要内容的凯恩斯主义风靡各资本主义国家。凯恩斯认为在失去政府干预的条件下，资本主义总需求小于总供给，要使总需求与总供给基本平衡，就需要政府调节。大危机之后西方资本主义各国纷纷抛弃了自由放任的理论，开始奉行凯恩斯的理论主张和政策建议，在利用市场机制的基础上，大大强化了国家的经济职能，对社会经济生活进行全面的干预。国家干预结束了市场经济的无政府状态，使自由市场经济发展成为现代市场经济。

从资本主义市场经济发展的历史中，我们可以看出市场经济经过了几百年的变迁，到今天已日益成熟，走向了现代市场经济阶段。在现阶段，现代市场经济有两种形态：现代资本主义市场经济和社会主义市场经济。社会主义市场经济是建立在生产资料公有制基础上，在国家的宏观调控下，让市场在资源配置中起基础性作用的经济体制。社会主义市场经济是市场经济和社会主义基本制度相结合的一种现代市场经济。

在社会主义制度下实行市场经济，是前无古人的伟大事业，没有现成的规律可循。建立和完善社会主义市场经济体制，是一个长期发展的过程，是一项艰巨复杂的社会系统工程。党的十四大以来，我国的市场化改革不断深入，市场配置资源的基础性作用明显增强，到目前，社会主义市场经济体制在我国已经初步建立。但也应当清醒地看到，我国建立的社会主义市场经济体制仍然是初步的、不健全的和不完美的，影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题。完善社会主义市场经济体制任重而道远。

建立和完善社会主义市场经济体制需要有科学的理论为指导。科学、完整、系统的社会主义市场经济理论还有待于在实践中进行总结、分析、概括和提炼，但市场经济毕竟在资本主义社会已经存在了数百年，市场经济的一般理论也相对比较成熟。社会主义市场经济首先是市场经济，所以，市场经济的一般理论也同

样适用于社会主义市场经济。特别是资本主义国家在发展市场经济中有许多成功的经验和合理的做法，反映了市场经济的一般规律，是人类文明的共同财富，这些都是我们应当努力学习和认真借鉴的。但是，社会主义市场经济毕竟是市场经济同社会主义基本制度相结合的产物，同资本主义市场经济相比，必然有着自身的特征。所以，我们必须把市场经济的一般原理同社会主义的根本制度结合起来，把市场经济的各种运行机制同由社会主义本质所决定的总体运行目标结合起来，形成社会主义市场经济的基本知识和基本理论。

要正确掌握驾驭社会主义市场经济健康运行的本领，必须要求我国广大人民，特别是干部职工、青年学生，努力学习和掌握社会主义市场经济的基本知识和基本理论。所以，在经济体制转换过程中，工作千头万绪，要做的事情很多，目前最紧迫的任务之一，是要在广大干部中尽快普及社会主义市场经济的基本知识。为适应广大干部系统学习社会主义市场经济基本知识和基本理论、满足高等院校社会主义市场经济理论教学的需要，我们用邓小平关于建设中国特色的社会主义理论特别是关于社会主义市场经济理论作为指导，贯彻党的十四大、十五大、十六大和十七大的精神，把市场经济的一般理论同我国社会主义根本制度结合起来，对 30 多年来我国改革开放的成功经验进行概括和提炼，并认真研究和汲取近年来理论界对社会主义市场经济的研究成果，同时结合我们多年的社会主义市场经济理论教学实践，对《社会主义市场经济概论》（第一版）进行了修订。《社会主义市场经济概论》（第一版）于 2007 年 12 月出版，经过 3 年的使用，在教学中我们发现有一些问题需要进一步改进与完善。2009 年，我校的《社会主义市场经济》被评为国家精品课程，为了满足国家精品课程的教学需要，为了展示我国改革开放的最新成果，在广泛调研的基础上，我们对第一版书中一些内容进行了删减与修改。

《社会主义市场经济概论》（第二版）共有 13 章，大致可分为三个单元：第一单元包括第一至三章，这三章主要阐述了市场经济的基本原理，如市场经济的基本概念、特征、发展阶段、运行规律、运行模式等。第二单元包括第四至八章，这五章主要考察了社会主义市场经济理论的形成、社会主义市场经济体制的确立、计划经济向社会主义市场经济的过渡、社会主义市场经济的体制基础等，明确了社会主义市场经济的内在规定性。第三单元包括第九至十三章，这一单元主要从体制框架的角度考察了建立社会主义市场经济体制的主要任务和关键环节，内容包括社会主义市场经济中现代企业制度的构建、市场体系的建立、宏观调控体系的健全、社会保障制度的改革与完善等。修订后的教材有两个特点：第一，对市场经济的理论分析系统、完整、透彻。本书不仅完整系统地分析和介绍了市场经济的一般理论和发展进程，而且多角度分析了社会主义市场经济理论。通过学习本书学生可以全面了解市场经济的一般形态和社会主义市场经济这种特

殊的形态。第二，比较客观、全面地反映了我国 30 多年经济体制改革的进程。在本书的修订中，我们特别注重对我国改革开放 30 多年历程的回顾和经验的总结，比较详细地介绍了 30 多年来我国所有制结构的变迁、个人收入分配制度的改革、国有企业的改革、市场体系的建设进程、宏观调控的历程、社会保障制度的变迁、对外开放的 30 多年等，试图通过这些内容让学生了解我国改革开放的曲折进程，感触和认识建立和完善社会主义市场经济体制的艰巨性。

第一章

市场经济概述

【学习目的和要求】 在当今世界，人们广泛地使用市场经济这一既定概念，但对它的含义尚无统一的认识，对其属性还有歧见。通过本章的学习让学生了解市场经济的发展历史，要求学生掌握市场经济的含义、特征和体制框架。

【本章重点】 市场经济的含义界定、发展阶段、一般特征和基本框架。

【本章难点】 市场经济的基本框架。

社会主义市场经济是市场经济和社会主义基本制度相结合的产物，因此，研究社会主义市场经济，必须从分析市场经济开始。只有充分了解市场经济的产生、发展、基本含义与一般特征，才能更加深刻地认识社会主义市场经济。本章主要考察市场经济的含义、一般特征、发展阶段和体制框架，旨在为以后各章的分析奠定理论基础。

第一节 市场经济的含义

一、对市场经济的不同认识

市场经济是西方经济学通用的一个概念，但西方经济学对市场经济的认识并不一致。

一种观点把市场经济当做社会制度范畴和私有制联系起来，认为市场经济就是资本主义经济，和社会主义制度根本对立。例如，米塞斯在《社会主义制度下的经济计算》（1920年）中就说：“如果没有企业家（包括股票持有者）对利润、

地主对地租、资本家对利息和劳动者对工资的追求，那么整个市场机制就不可能成功地运转。”他的结论是：“问题仍然是二者必居其一，要么是社会主义，要么是市场经济。”最近北欧经济学家伊萨克森、汉米尔顿和吉尔法松在《理解市场经济》一书中认为：“没有所有权，就没有资本家；没有资本家，就没有资本主义；没有资本主义，就没有市场经济。”《简明不列颠百科全书》认为：“资本主义亦称市场经济或自由企业经济。在这种制度下生产资料大多为私人所有，主要通过市场的作用指导生产和分配收入。”《现代日本经济事典》认为，市场经济有三个基本原则：第一，私有财产神圣不可侵犯；第二，契约自由原则；第三，自我负责原则。这几种解释都把市场经济同私有制联系起来，把市场经济当做资本主义私有制的产物。

另一种观点认为市场经济是通过市场供给和需求配置资源的经济。保罗·萨缪尔森在《经济学》中指出：“市场经济（market economy）是一种主要由个人和私人企业决定生产和消费的经济制度。价格、市场、盈亏、刺激与奖励的一整套系统解决了生产什么、如何生产和为谁生产的问题。”美国格林沃尔主编的《现代经济词典》认为，市场经济是一种经济组织方式，在这种方式下，生产什么样的商品，采取什么样的方法生产，以及生产出来以后谁将得到它们的问题将依靠供求力量来解决。英国皮尔斯主编的《现代经济学词典》把市场经济定义为一种经济制度，在这种制度下，有关资源配置和生产的决策以价格为基础，而价格则是生产者、工人和生产要素所有者之间的自愿交换而产生的。他还指出，市场经济通常也包括生产资料私人所有制，即资本主义经济，然而在社会主义公有制条件下，市场经济在一定程度上也发挥作用。

在西方国家，持第一种观点的学者人数众多，呼声很大；持第二种观点的人数较少。第一种观点对我国的影响最大，时间也最长。这种观点之所以长期以来被人们所接受，一方面来自于马克思主义经典作家关于社会主义不存在商品、货币关系的论述。按照马克思、恩格斯的观点，商品经济和私有制相联系。在未来社会中，一旦社会占有生产资料，商品生产和商品交换将被消除，社会生产的无政府状态将被自觉的、有计划的组织所取代。另一方面来自人们对世界经济发展现实的认识。众所周知，20世纪30年代以前资本主义经济基本上是一种自由放任的市场经济，反对政府干预、反对计划。社会主义国家发展之初所采取的基本上也是一种高度集中的计划经济体制，排斥市场和价值规律的作用。所以从现象上看资本主义就是市场经济，社会主义就是计划经济，二者是对立的。在20世纪20~30年代有关计划与市场的大辩论中，哈耶克曾尖锐地指出，或者是社会主义，或者是市场经济，不可能有其他选择。这种把计划经济和市场经济对立起来的观点在一定程度上反映了资本主义国家早期和社会主义国家改革前的发展现实。

第二种观点现在已被国内大多数人所接受，但国内学术界对市场经济含义的表述并不一致。有人认为，市场经济是一种资源配置方式；有人认为，市场经济是一种经济形式或经济制度；还有人认为，市场经济是商品经济的高级阶段。事实上这三种观点并不是对立的，它们只是从不同的角度揭示了市场经济的内在规定性。

二、市场经济的实质

分析市场经济的实质可以从人类自身的生存谈起。人类要生存就必须进行消费，要消费就必须进行物质资料的生产，物质资料的生产是人类经济活动的基础。任何生产都需要消耗资源，资源按其是否可以自由取得，分为自由资源和经济资源。自由资源是指可以无代价地自由取得的资源，如阳光、空气等。经济资源是指必须付出代价才能获得的资源，如夜晚获得的灯光、海底取得的氧气、内陆获取的海水等有特定使用价值的商品。自由资源与经济资源的划分并不是固定的，有一些资源曾经是自由资源，或在一些地区是自由资源，但随着时间和地点的转移，这些资源会变成经济资源。例如，随着工业污染的日趋严重，一些地区的人们要想呼吸新鲜空气必须付出成本。随着时间的推移，人类可以获取的自由资源越来越少了，绝大多数的资源都已变为稀缺的经济资源。经济资源可分为人力资源和非人力资源。人力资源是指各种形式的潜在劳动，如知识、技术专利、劳动技能等。非人力资源包括自然资源（如矿山、森林、河流、耕地、能源等）和存量资本（如生产工具、原材料、建筑物、工作台、道路、桥梁等）。也可以把经济资源的构成分为劳动、土地、资本、企业家才能等。

资源总是稀缺的、有限的，资源的有限和稀缺是相对的，是相对于人类无限的需要而言的。人类的需要有两方面的性质：一是多样性。吃穿用行、琴棋书画、花鸟鱼虫、生存需要、享受需要、发展需要等，构成一个复杂的需求结构，这一结构随着人们生活的社会环境和社会历史条件的变化而变化。二是无限性。人类的需要会不断地从低级向高级发展，不断扩充其规模。旧的需要满足了，新的需要又会产生，从历史发展过程看，需要是无限的。相对于人的无限需要而言，满足需要的资源是有限的。资源稀缺性也称资源的有限性，资源的有限性包括两层含义：一是资源相对于人类不断变化的需求结构和多样化的需求而言是不足的；二是资源的分布在不同地区、不同国家、不同的阶级或阶层是不平衡的，彼过剩此不足，有时甚至稀缺与过剩并存。

人类需要的无限性和资源的有限性，使得人类不得不在具有多种用途的资源与满足不同需要之间进行选择，即如何将稀缺的资源最合理地分配到各个生产用途之间以最大限度地满足人们的需求。这个问题就是我们常说的资源配置。资源

配置是指把稀缺资源在各种可能的生产用途之间进行分配，以获得经济效益的过程。资源配置可简化为解决三个基本问题。

第一，生产什么？生产多少？由于资源有限，用于生产某种产品的资源多一些，用于生产另一种产品的资源就会少一些。人们必须进行抉择：用多少资源生产某一种产品，用多少资源生产其他的产品。这就引出了一个非常重要的概念，机会成本（opportunity cost）。机会成本是指在做出一项选择时所放弃的其他可供选择的最好的资源用途。如果资源全部用来生产 X 这种商品，那就不得不放弃其他产品的生产，而被放弃的那些产品的价值就是生产商品 X 的机会成本。现实中，机会成本是广泛存在的，任何一种选择行为都会产生机会成本。例如，一个大学生在毕业时面临两种基本选择：就业或者读研究生，如果他选择了读研究生，那么这一选择的机会成本就是他如果不读研究生而就业所能够获得收入。

第二，如何生产？同样的产品可以有不同的生产方式，而且不同的生产方法是可以相互替代的，对此人们必须做出选择。比如，生产者要对生产技术进行选择，是使用先进的技术还是使用传统的技术进行生产；要对生产规模进行选择，在总产量一定的情况下，是安排由许多小企业生产还是安排由少数几个大企业来生产等。

第三，为谁生产？此即产品在生产出来以后谁将得到的问题，也就是说，产品如何在人们之间进行分配、根据什么原则、采用什么机制进行分配、分配的数量界限如何把握，等等。

资源配置是经济学的核心问题，世界经济的历史表明，优化资源配置的关键在于选择有效的资源配置方式。在社会化大生产条件下，资源配置的方式有两种：计划配置方式和市场配置方式。

通过计划方式配置资源的经济体制称为计划经济。计划经济是指由中央计划部门通过指令性计划和行政命令预先分配社会资源的一种资源配置方式。在计划经济中，决策权高度集中，资源的流动通过自上而下的指令性计划和行政命令来推动，生产什么、生产多少、怎样生产都由中央计划和政府部门直接调节。社会主义国家一开始都建立了这种高度集中的计划经济体制。计划经济体制在特定的社会经济条件下曾取得过成功，但随着社会经济条件的变化，尤其是随着生产力的发展和经济结构的复杂化及国际环境的变化，计划经济体制的弊端日益凸显。在和市场经济体制的竞争中，计划经济的体制缺陷及其落后性使之难以适应多变的经济环境，难以有效地实现资源的合理配置。基于此，原社会主义国家都不同程度地对计划经济体制进行了市场取向的改革。

通过市场方式配置资源的经济体制称为市场经济。在市场经济中，经济活动的决策权分散在各个独立的经济主体手中，各经济主体之间通过市场交换建立联系，生产什么、生产多少、怎样生产、为谁生产完全受市场调节。生产什么取决